

**Uchwała nr 3/2008**

*Powiatowej Rady Zatrudnienia w Nowej Soli z dnia 07 marca 2008 roku w sprawie wyrażenia opinii na temat założeń technicznych programu regionalnego „Lubuskie naszą przyszłością” finansowanego z Funduszu Pracy rezerwy regionalnej*

Działając na podstawie art. 22 ust. 6 w związku z art. 22 ust. 5 pkt. 1  
Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy  
(Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.)

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. Powiatowa Rada Zatrudnienia w Nowej Soli wyraża negatywnie opinię na temat założeń technicznych programu regionalnego „Lubuskie naszą przyszłością” finansowanego z Funduszu Pracy rezerwy regionalnej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący  
Powiatowej Rady Zatrudnienia  
w Nowej Soli**

  
**Kazimierz Ponikwia**

**Wniosek  
o wyrażenie opinii  
w sprawie założeń technicznych programu regionalnego „Lubuskie naszą  
przyszłością” finansowanego z Funduszu Pracy w ramach rezerwy regionalnej**

W związku z pismem z dnia 21 lutego 2008 r. otrzymanym od Marszałka Województwa Lubuskiego w dniu 25 lutego 2007 r. znak sprawy RP.PR-522-26-2/AK/2008 w sprawie możliwości realizacji programu regionalnego finansowanego ze środków rezerwy regionalnej chciałabym przybliżyć Państwu istniejące przy realizacji tego programu zagrożenia. Proponowany program ma być realizowany zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 sierpnia 2007 r. w sprawie programów regionalnych i projektów lokalnych (Dz. U. Nr 158, poz. 1108), w którym to zostały określone wskaźniki według których ma zostać realizowany program regionalny przygotowany przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze „Lubuskie naszą przyszłością”. We wskazanym rozporządzeniu określone zostały następujące wskaźniki:

- koszt uczestnictwa, obliczony dla kosztów ponoszonych z Funduszu Pracy, nie wyższy niż kwota stanowiąca sześciokrotność zasiłku dla bezrobotnych - na dzień dzisiejszy tj. 3.229,80 zł,
- koszt zatrudnienia w przypadku uczestników będących bezrobotnymi krócej niż rok, obliczony dla kosztów ponoszonych z Funduszu Pracy, nie wyższy niż kwota stanowiąca dziewięciokrotność zasiłku dla bezrobotnych - na dzień dzisiejszy tj. 4.844,70 zł,
- koszt zatrudnienia w przypadku uczestników będących bezrobotnymi przez co najmniej rok lub więcej, obliczony dla kosztów ponoszonych z Funduszu Pracy, nie wyższy niż kwota stanowiąca dwunastokrotność zasiłku dla bezrobotnych - na dzień dzisiejszy tj. 6.459,60 zł,
- wskaźnik zatrudnienia nie niższy niż 67% średnio dla programu.

W chwili obecnej po zmianach społeczno – gospodarczych przy korzystnej koniunkturze gospodarczej powodującej tworzenie nowych miejsc pracy oraz rotację na istniejących stanowiskach pracy z powodu odpływu pracowników do innych pracodawców i za granicę zmieniła się struktura osób bezrobotnych. W liczbie osób bezrobotnych zarejestrowanych w tut. urzędzie występują osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.).

Ponizej przedstawiam udział procentowy poszczególnych grup w ogólnej liczbie osób bezrobotnych:

- osoby bez wykształcenia średniego – 66,64%
- osoby długotrwale bezrobotne – 65,40%
- osoby bez kwalifikacji zawodowych – 33,74%
- osoby bez doświadczenia zawodowego – 30,99%
- osoby powyżej 50 roku życia – 22,21%
- kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka – 18,59%
- osoby poniżej 25 roku życia – 17,42%
- osoby samotnie wychowujące co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia – 12,16%
- osoby niepełnosprawne – 4,18%
- osoby które po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęły zatrudnienia – 1,24%

Osoby znajdujące się w szczególnej sytuacji na rynku pracy niejednokrotnie spełniają po kilka warunków kwalifikujących ich do grup osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy i tak osoba długotrwale bezrobotna może posiadać stopień niepełnosprawności i być jednocześnie osobą samotnie wychowującą co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia. Taka sytuacja społeczna osób bezrobotnych powoduje, że wymagają oni pierwotnie szerokiego i długotrwałego wsparcia psychologicznego i warsztatów z zakresu integracji społecznej przed objęciem ich działaniami aktywizacji zawodowej. Są to grupy bardzo trudne do zaktywizowania i wymagają wielomiesięcznej pracy warsztatowej przed uprzednim przystąpieniem do realizacji działań aktywizacji zawodowej. Ponadto ze względu na ich sytuację społeczno – ekonomiczną trudniej im podjąć zatrudnienie.

Proponowane przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze cele programu „Lubuskie naszą przyszłością” wskazują, że przydzielone dla urzędów pracy środki należy wydać w obrębie dwóch zadań głównych tj. aktywizacja zawodowa bezrobotnych i poszukujących pracy oraz przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia. Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli uzyskał propozycję otrzymania na realizację projektu lokalnego w ramach programu regionalnego „Lubuskie naszą przyszłością” kwotę 2.423.554,84 zł, z której to na realizację

pierwszego zadania pn. „aktywizacja zawodowa bezrobotnych i poszukujących pracy” należy przeznaczyć kwotę 705.254,46 zł, a na realizację zadania pn. „przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia należy przeznaczyć kwotę 1.718.300,38 zł. Realizacja projektu może odbywać się w oparciu o usługi, instrumenty i działania wskazane w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.) i wymienione w tabeli do programu regionalnego tj.:

- staż,
- przygotowanie zawodowe,
- szkolenia,
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej,
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia,
- stanowiska pracy,
- prace interwencyjne,
- koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia,
- opieka nad dzieckiem lub osobą zależną,
- koszty badań osób bezrobotnych.

Wysokość wsparcia w poszczególnych formach w oparciu o stawki określone w ustawie wynosi:

- staż – 953,05 zł/ 1os. / 1 m-c (przy stażach na okres 3 m-cy – 2.859,15 zł, na okres 6 m-cy 5.718,30 zł, na okres 12 m-cy 11.436,60 zł),
- przygotowanie zawodowe – 953,05 zł/ 1os. / 1 m-c (przy przygotowaniu zawodowym na okres 3 m-cy – 2.859,15 zł, na okres 6 m-cy 5.718,30 zł),
- szkolenia – wysokość kosztów szkolenia zależne są od wyników postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i okresu trwania szkolenia
- jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej – od 1 marca 2008 r. kwota wynosić będzie 14.499,00 zł
- refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy – od 1 marca 2008 r. kwota wynosić będzie 14.499,00 zł
- prace interwencyjne – 590,95 zł / 1 os. / 1 m-c (przy pracach interwencyjnych na okres 6 m-cy 3.545,70 zł, na okres 12 m-cy 7.091,40 zł)
- koszty przejazdu, zakwaterowania i wyżywienia – wysokość uzależniona jest od okresu wsparcia i miejsca z którego dojeżdża osoba bezrobotna,

- opieka nad dzieckiem lub osobą zależną - wysokość uzależniona jest od okresu wsparcia i nie może przekroczyć 269,15 zł / 1 os. / 1 m-c
- koszty badań osób bezrobotnych – podstawowe badanie zgodnie z zawartą umową z poradnią medycyny pracy wynosi 30,00 zł, w zależności od rodzaju wsparcia koszt badań może ulec zwiększeniu o koszt badań specjalistycznych.

Dodatkowo należy zauważyć, że uruchomienie projektu w ramach programu regionalnego nastąpi w maju 2008 r., a faktyczne wydatki mogą rozpocząć się od miesiąca czerwca 2008 r. tym samym podane wyżej kwoty ulegną podwyższeniu o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w roku 2007 który wynosi 102,5%.

Analizując proponowany wachlarz wsparcia można zauważyć, że w przeciętnym koszcie uczestnictwa mogą się zmieścić jedynie 3 miesięczne staże, 3 miesięczne przygotowanie zawodowe oraz szkolenia których łączny koszt nie przekroczy wskazanego wcześniej pułapu kwotowego 3.229,80 zł. Biorąc pod uwagę potrzeby lokalnego rynku pracy należy stwierdzić jednoznacznie, że pracodawcy zainteresowani są uzyskaniem maksymalnego wsparcia przy formach związanych z podjęciem zatrudnienia w związku z nałożonym na nich obowiązkiem utrzymania poziomu zatrudnienia na określonej wysokości przez okres 24/36 miesięcy. Osoby bezrobotne zamierzające podjąć działalność gospodarczą nie uruchomią działalności za kwotę 3.229,80 zł w sytuacji gdy trzeba zakupić sprzęt i wyposażenie. Ponadto patrząc na brak doświadczenia u osób młodych i dezaktualizację wiedzy osób długotrwale bezrobotnych to zarówno pracodawcy jak i bezrobotni z tych grup zainteresowani są uzyskaniem jak najdłuższego okresu przy organizacji stażu lub przygotowania zawodowego. Również szkolenia przygotowane pod potrzeby rynku pracy niejednokrotnie przekraczają kosztem ustalony wskaźnik. Mając na uwadze wieloletnie doświadczenie urzędu w realizacji projektów i programów stwierdzam, że dążenie do osiągnięcia tych wskaźników uniemożliwia pracownikom urzędu udzielanie wsparcia na jakie jest zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy.

Również okres realizacji projektu w ramach programu regionalnego ogranicza możliwość objęcia kompleksowym wsparciem osoby bezrobotne, gdyż narzucony przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze termin roku budżetowego i fizyczne rozpoczęcie w maju 2008 programu powoduje, że fizycznie urząd ma do dyspozycji 6-7 miesięcy na zrealizowanie i rozliczenie programu.

Przy krótkim okresie realizacji programu (kilka miesięcy), zastosowaniem form mniej atrakcyjnych dla lokalnego rynku pracy oraz sytuacją społeczno-ekonomiczną osób objętych wsparciem osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia na poziomie 67% jest niemożliwe głównie z powodu braku zainteresowania ze strony pracodawców oraz braku przygotowania do podjęcia pracy u osób bezrobotnych.

Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli stoi na stanowisku, że należy wystąpić o środki w ramach proponowanego programu, gdyż zmniejszona wysokość środków Funduszu Pracy w ramach algorytmu oraz środki pozyskiwane w chwili obecnej z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach PO KL nie zabezpieczą w pełni zapotrzebowania zarówno pracodawców jak i osób bezrobotnych. Jednakże istnieje realne zagrożenie, że wymagane w programie wskaźniki nie zostaną faktycznie osiągnięte.

W celu umożliwienia zaplanowania projektu w ramach programu według wskaźników z rozporządzenia Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze zaproponował sposób wyliczania wskaźników oparty na sposobie wyliczania jaki został zastosowany w druku MPIPS – 02 generowanym przez system informatyczny SI PULS dla celów statystycznych. W systemie tym osoba korzystająca z różnego rodzaju wsparcia jest liczona każdorazowo odrębnie dla danego rodzaju wsparcia i tak osoba korzystająca ze stażu, która uzyskała również zwrot kosztów dojazdu i zwrot opieki nad dzieckiem wykazywana jest w pozycji staż – stypendia, badania lekarskie, zwrot kosztów dojazdu, zwrot opieki nad dzieckiem, czyli 1 osoba liczona jest jako 4 osoby. Taki sposób liczenia umożliwia teoretycznie osiągnięcie planowanych wskaźników przeciętnego kosztu uczestnictwa jednej osoby w projekcie, jednakże wpływa na wyliczenie wskaźnika efektywności zatrudnieniowej gdyż wykazywana wielokrotnie osoba w ogólnym rozrachunku zawyża liczbę osób uczestniczących w projekcie, tym samym zawyża liczbę osób stanowiącą 67% ogólnej liczby uczestników. To w ostatecznym wyliczeniu wskazuje, że po projekcie ma być zatrudnionych więcej osób niż fizycznie jest tych osób w projekcie, idąc dalej sposobem wykazywania osób zastosowanym w MPIPS-ie – 02 należałoby tak samo wykazać zatrudnienie osób jak udzielenie wsparcia, czyli 1 osoba np. w czterech pozycjach co w sumowaniu pozwoli osiągnięcie wskaźnika na poziomie 67% od ogólnej liczby uczestników. Niestety ten sposób wyliczenia kosztów jest odmienny aniżeli stosowane wyliczenia zgodnie z założeniami matematyczno – statystycznymi. Nie został również określony jednoznacznie sposób rozliczania programu

w rozporządzeniu co rodzi wątpliwości w ocenie realizacji programu przez instytucje kontrolujące.

W nawiązaniu do powyższego uprzejmie proszę o wyrażenie opinii w sprawie przystąpienia urzędu pracy do ww. programu na określonych przez Wojewódzki Urząd Pracy w Zielonej Górze zasadach.

Stanowisko  
Konwentu Starostów Województwa Lubuskiego z dnia 27.02.2008 r.  
w sprawie realizacji programu regionalnego "Lubuskie naszą przyszłością"

Konwent Starostów popiera możliwość udziału powiatowych urzędów pracy w programie regionalnym "Lubuskie naszą przyszłością", finansowanym ze środków rezerwy regionalnej, którego efektem ma być aktywizacja osób bezrobotnych. Jednakże założenia przyjęte do programu, zgodnie z Rozporządzeniem RM z 24 sierpnia 2007 r. ograniczają możliwości osiągnięcia wskaźnika 67% efektywności zatrudnienia. Powodowane jest to niskimi kwalifikacjami osób będących w ewidencji bezrobotnych i jednoczesnym brakiem motywacji do podejmowania jakichkolwiek form aktywności zawodowej. Wysokość wsparcia możliwa dla jednego uczestnika programu umożliwia jedynie 3 miesięczne staże, 3 miesięczne przygotowanie zawodowe oraz szkolenia. Przy zjawisku długotrwałego bezrobocia takie formy wsparcia kierowane do osób z niskimi kwalifikacjami wymagają dłuższego czasu. Dłuższym okresem wsparcia przy formach związanych z podjęciem zatrudnienia zainteresowani są także pracodawcy, ponieważ nakłada się na nich obowiązek utrzymania poziomu zatrudnienia przez okres od 24 do 36 miesięcy.

Program nie przewiduje ważnej dla wielu osób bezrobotnych; szczególnie tych z miejscowości spoza siedzib urzędów pracy, "oprawy" działań w postaci cateringu, materiałów pomocniczych.

Zgłaszane przez urzędy pracy obawy co do możliwości osiągnięcia wskaźnika aktywizacji osób, szczególnie długotrwale bezrobotnych, przy określonych stawkach na poszczególne formy wsparcia, stwarzają problem z niemożnością dochowania terminu złożenia projektów do 28 lutego br. Rzetelne przygotowanie projektów przez poszczególne powiatowe urzędy pracy wymaga spotkań z potencjalnymi beneficjentami, konsultacji z partnerami projektów a także rozłożenia działań na kilka etapów.

Argumenty zgłaszane przez urzędy pracy zwracają uwagę na zagrożenie co do osiągnięcia wskaźnika efektywności aktywizacji zawodowej czyli najważniejszego efektu działań mających w znaczący sposób i na stałe poprawić sytuację osobistą i rodzinną najuboższej grupy społecznej. Zbyt niski poziom środków ogranicza czas trwania działań a tym samym nie zapewnia osiągnięcia satysfakcjonującego poziomu motywacji do podejmowania zatrudnienia przez osoby długotrwale bezrobotne.

Konwent Starostów zwraca się do Pana Marszałka z wnioskiem o rozważenie możliwości zmiany terminu składania projektów programu przez powiatowe urzędy pracy, tak by program regionalny "Lubuskie naszą przyszłością" stał się istotnym i realnym narzędziem aktywizacji osób bezrobotnych w naszym regionie.