

Lubuski Urząd Wojewódzki
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.

32-0000-1044
POWIATOWY URZĄD PRACY
w Nowej Soli

Data wpływu: 09.05.2014

L. dz. 5126

Gorzów Wlkp. dnia 06 maja 2014 r.

PS-III.862.7.2014.MKro

09/mc
5/19 4

Pani
Elżbieta Ściopko-Moszkowicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Nowej Soli

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 674 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Marta Krompaszczyk – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. – przewodniczący zespołu oraz Andżelika Humienna – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadził w okresie od dnia 24 marca 2014 r. do dnia 31 marca 2014 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli przy ulicy Staszica 1c. Przedmiot kontroli obejmował efektywność instrumentów rynku pracy. Kontrola obejmowała lata 2012 - 2014.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Wydatki Funduszu Pracy przeznaczone na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w roku 2012.

Ustalono, że w 2012 r. na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli zaplanował środki Funduszu Pracy w wysokości 6 577 300,00 zł, w ramach, których wydatkowana została kwota 5 638 560,71 zł. W 2012 roku liczba osób, które rozpoczęły udział w podstawowych formach aktywizacji w ramach programów przeciwdziałania bezrobociu finansowanych ze środków Funduszu Pracy wynosiła 1148 osoby. Szczegółowy podział oraz wydatkowanie w/w środków Funduszu Pracy w roku 2012 przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji	Plan na rok 2012	Wykonanie na dzień 31.12.2012 r.	Liczba osób rozpoczynających udział w aktywnych formach w roku 2012	Liczba osób, które ukończyły udział w programie	Liczba osób, które po zakończeniu udziału w programie uzyskały zatrudnienie
1.	Staż (razem z kosztami badań lekarskich, kosztami przejazdu i kosztami zakwaterowania)	1 456 304,00	1 270 844,37	341	151	75
2.	Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	1 240 271,00	1 000 584,00	52	52	52
3.	Jednorazowe środki na przystąpienie lub założenie spółdzielni socjalnej	32 788,00	32 240,00	3	3	3
4.	Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	1 228 698,00	1 226 630,14	62	62	62
5.	Szkolenia (razem z kosztami badań lekarskich, kosztami przejazdu i kosztami zakwaterowania)	293 601,00	236 866,50	74	72	34
	Szkolenie z zakresu umiejętności aktywnego poszukiwania pracy (klub pracy)			57	48	15
6.	Prace interwencyjne	333 092,00	262 108,41	67	74	55
7.	Roboty publiczne	1 225 208,00	1 209 860,00	201	169	80
8.	Prace społecznie użyteczne	222 308,00	217 373,83	215	215	58
9.	Pozostałe aktywne formy w tym program pilotażowy „Twoja kariera – Twój wybór”	545 030,00	182 053,46	76	59	8
	Razem	6 577 300,00	5 638 560,71	1148	905	442

Ustalono, iż wydatkowane w roku 2012 środki Funduszu Pracy na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową zostały zaangażowane w 85,73 % zgodnie z planem finansowym.

W obszarze podstawowych instrumentów rynku pracy, najwyższą kwotę środków Funduszu Pracy przeznaczono na organizację staży dla osób bezrobotnych, refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz roboty publiczne natomiast najmniej popularne

Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli kierował się następującymi kryteriami: wpływem przedsięwzięcia na sytuację osób bezrobotnych, kalkulacją wydatków na uruchomienie działalności w ramach wnioskowanych środków, szansą trwałego zaistnienia na rynku, udziałem środków własnych, stopniem przygotowania wnioskodawcy do prowadzenia danej działalności gospodarczej jak również ogólną oceną finansową przedsięwzięcia.

Ustalono, iż w badanym okresie tj. od 01.01.2012 r. do 31.12.2012 r. Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli w ramach zasobów Funduszu Pracy przyznał jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 52 osobom bezrobotnym. W każdym przypadku wniosek opiniowany był w sposób wyczerpujący przez doradcę zawodowego poprzez sporządzenie oceny dotyczącej predyspozycji wnioskodawcy do prowadzenia działalności gospodarczej wskazanej we wniosku oraz wykonywania przez niego określonych prac i czynności zawodowych związanych z daną dziedziną działalności gospodarczej. Bezrobotni, których wnioski rozpatrzone zostały pozytywnie otrzymywali środki finansowe na podstawie umowy zawartej ze starostą.

Zespół kontrolny ustalił, że w ramach podpisanych umów przeważająca część prowadzonej działalności obejmowała następujące obszary: sprzedaż detaliczna i hurtowa, konserwacja i naprawa pojazdów samochodowych, roboty budowlane, fryzjerstwo i zabiegi kosmetyczne. Pozostałe obszary działalności stanowiły m.in. produkcja mebli, stolarka budowlana, działalność agencji reklamowych, ubezpieczenia, specjalistyczne projektowanie oraz działalność w zakresie inżynierii i związane z nią doradztwo techniczne. W toku kontroli ustalono, że wszyscy bezrobotni, którzy otrzymali środki finansowe Funduszu Pracy w ramach 52 zawartych umów prowadzili działalność gospodarczą przez wymagany przepisami okres, co najmniej 12 miesięcy. Spośród wszystkich 52 osób, które rozpoczęły działalność w związku z przyznanymi środkami Funduszu Pracy, 3 osoby powróciły do rejestru osób bezrobotnych po upływie wymaganego terminu 12 miesięcy. Osoby te prowadziły działalność w obszarze sprzedaży detalicznej (2 osoby) oraz w zakresie specjalistycznego projektowania (1 osoba).

Ustalono, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne były wydatkowane zgodnie z zasadami efektywnego gospodarowania a ich przyznanie poprzedzone było dokładną analizą złożonych przez bezrobotnych wniosków z uwzględnieniem obowiązujących w przedmiotowym zakresie przepisów.

Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa i kosztowa

Ustalono, że w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli na dzień 31.12.2011 r. zarejestrowanych było 6.958 osób bezrobotnych. W 2012 roku z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej wyrejestrowanych zostało 3.466 osób.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia, liczona poprzez podzielenie liczby osób wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej

były prace społecznie użyteczne oraz prace interwencyjne. Jednocześnie zespół kontrolny ustalił, że w ramach projektu pilotażowego „Twoja kariera – Twój wybór” realizowanego w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli, ze środków Funduszu Pracy sfinansowano innowacyjne formy wsparcia takie jak: bon szkoleniowy, bon na kształcenie zawodowe lub policealne, bon na kształcenie podyplomowe, bon stażowy, dotacja na zasiedlenie oraz bon na zatrudnienie.

Wydatki na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne oraz prawidłowość przeprowadzania postępowań związanych z przyznawaniem dotacji:

W toku kontroli szczegółowej analizie poddano prawidłowość wydatkowania środków na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne.

Zespół kontrolny ustalił, że w 2012 r. wpłynęły łącznie 152 wnioski o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Spośród w/w wniosków 108 zostało rozpatrzonych pozytywnie, w tym 54 w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego natomiast 54 w ramach środków Funduszu Pracy. Negatywnie rozpatrzone zostały 42 wnioski natomiast 2 osoby zrezygnowały z ubiegania się o środki przed rozpatrzeniem złożonych wniosków. Negatywne rozpatrzenie wniosków wynikało z niezyskania wymaganej liczby punktów przyznawanych w ramach oceny. W ramach środków Funduszu Pracy zawarto 52 umowy w sprawie przyznania osobie bezrobotnej środków na podjęcie działalności gospodarczej na łączną kwotę 1 000 584,00 zł, co stanowi 17,75 % wszystkich wydatków poniesionych na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. Wysokość przyznawanych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej była zróżnicowana i kształtowała się w obrębie od 9 340,00 zł do 21 520,00 zł.

Zespół kontrolny ustalił, że w 2012 r. przyznawanie osobom bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej odbywało się zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jak również rozporządzenia w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej. Ponadto zarządzeniem nr 02/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dnia 01.02.2012 r. oraz zarządzeniem nr 28a /2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli z dnia 24 maja 2012 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr 02/2012 wprowadzono regulamin w sprawie przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej, refundacji kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa oraz refundacji pracodawcy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli. W toku kontroli ustalono, że w/w wewnętrzne uregulowania Urzędu są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy i rozporządzenia dotyczącymi przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz sposób jednolity i obiektywny określają tryb rozpatrywania wniosków i przyznawania środków na przedmiotową formę aktywizacji. Zespół kontrolny ustalił, że zgodnie z w/w regulaminem złożone przez bezrobotnych wnioski rozpatrywane były przez komisję oceny wniosków będącą organem opiniodawczo – doradczym Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli. Przy przyznawaniu środków na podjęcie działalności gospodarczej

w 2012 roku przez liczbę osób zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy na dzień 31.12.2011r. wyniosła 49,81%.

Ogólna efektywność kosztowa tj. koszt ponownego zatrudnienia, ustalona w wyniku podzielenia kwoty wydatków ogółem poniesionych na aktywne formy aktywizacji zawodowej w 2012 roku w stosunku do liczby osób, które zostały wyrejestrowane z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku wynosiła 1 626,82 zł.

Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz koszt uczestnictwa w programie

W okresie od 01.01.2012 r. do 31.12.2012 r. Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 52 osobom bezrobotnym w łącznej kwocie 1 000 584,00 zł. Ustalono, że wszystkie 52 osoby, które otrzymały dofinansowanie zakończyły udział w programie i prowadziły działalność gospodarczą przez wymagany okres 12 miesięcy natomiast w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie 3 osoby zarejestrowały się ponownie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli, jako osoby bezrobotne.

Efektywność zatrudnieniowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej to miara wskazująca na odsetek osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie. Wskaźnik ustalono w wyniku podzielenia liczby osób, które po zakończeniu 12 miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej określonej w umowie nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w stosunku do ogólnej liczby osób, które zakończyły udział w programie. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli efektywność zatrudnieniowa dotacji kształtowała się na poziomie 94, 23%.

Koszt uczestnictwa w programie informujący o koszcie uczestnictwa jednej osoby w danej formie wsparcia i stanowiący stosunek kwoty faktycznych wydatków poniesionych na finansowanie działalności gospodarczej do liczby osób, które podjęły działalność gospodarczą w ramach przyznanego dofinansowania wynosił 19 242,00 zł.

Efektywność kosztowa liczona poprzez podzielenie kwoty poniesionych wydatków na finansowanie działalności gospodarczej przez liczbę osób, które po zakończeniu udziału w tej formie aktywizacji nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie wynosiła 20 420,08 zł. Efektywność kosztowa jest to wariant kosztu uczestnictwa w programie odnoszący się do osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie.

W zakresie objętym kontrolą, w szczególności w obszarze przyznawania środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej, zespół kontrolny ustalił, że Powiatowy Urząd Pracy w Nowej Soli stosował wielokierunkowe wsparcie osób bezrobotnych w postaci instrumentów rynku pracy. Ustalono, że najwięcej środków Funduszu Pracy przeznaczono na finansowanie staży, robót publicznych, refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Najwyższy odsetek osób, które uzyskały zatrudnienie

po zakończeniu danej formy aktywizacji dotyczy osób korzystających z refundacji i dotacji (100%) oraz prac interwencyjnych (74,32%). Ogólna efektywność zatrudnieniowa kształtowała się na poziomie 49,81% natomiast koszt ponownego zatrudnienia wynosił 1 626,82 zł. Ustalono, że przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej stanowi formę aktywizacji cieszącą się dużym zainteresowaniem wśród osób bezrobotnych jak również charakteryzuje się dużą skutecznością i efektywnością. Stwierdzić należy, że wysoka efektywność zatrudnieniową dotacji (94,23%) w Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowej Soli wynika przede wszystkim z rzetelnej analizy wniosków z uwzględnieniem ogólnej sytuacji bezrobotnego, jak również dokładnej analizy finansowej planowanego przedsięwzięcia oraz przygotowania wnioskodawcy do prowadzenia danego typu działalności. Biorąc pod uwagę powyższe, zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono uchybień odstępuje się od wydania zaleceń.

Na podstawie art. 113 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia. Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Nowej Soli, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO
Katarzyna Jankeviak
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej